



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Determinazione del Dirigente Registro Generale n. 193 del 03/03/2023

Settore programmazione e gestione delle risorse
Servizio pubblica istruzione, cultura e artigianato

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, PER L'AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI BIBLIOTECARI DI ORISTANO E FRAZIONI" - CIG: 95751320E5 – MODIFICA BANDO DI GARA, RIPUBBLICAZIONE ATTI DI GARA E RIAPERTURA DEI TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE

Visto il Decreto del Sindaco n. 25 del 27/10/2022, con il quale è stato assegnato alla Dr.ssa Chergia Maria Rimedia la direzione del Settore Programmazione e Gestione delle risorse

premesso che l'ufficio cultura, d'intesa con l'ufficio appalti del settore programmazione e gestione delle risorse, ha predisposto nel mese di Dicembre 2022, gli atti relativi al bando di gara europea con procedura aperta per la gestione dei "Servizi bibliotecari di Oristano e frazioni";

rilevato che:

- in data 29.12.2022 è stato inoltrato alla Ditta LEXMEDIA il bando di gara europea con procedura aperta per la gestione dei "Servizi bibliotecari di Oristano e frazioni" con la richiesta della relativa pubblicazione nella Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea in data 30.12.2022;
- con determinazione dirigenziale n.4 del 05.01.2023 recante ad oggetto "PROCEDURA APERTA, SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, PER L'AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI BIBLIOTECARI DI ORISTANO E FRAZIONI". DETERMINA A CONTRARRE ART.192 DEL D.LGS 267/2000 E ART.36 D.LGS. 50/2016. INDIZIONE E APPROVAZIONE ATTI. CIG: 95751320E5" è stata indetta la gara d'appalto per l'affidamento dei servizi bibliotecari, per un importo complessivo di €.880.400,82 per n. 3 anni, compresa l'eventuale proroga tecnica (Iva esente ai sensi dell'articolo 10, n. 22, del DPR 633/72, Risoluzione Agenzia delle entrate n. 135 del 06/12/2006);
- in data 28.12.2022 è stata creata sul portale www.sardegna.cat.it la RdO n. rfq_406167, regolarmente pubblicata in data 05.01.2023, relativa alla procedura aperta in oggetto;
- che l'avviso di gara in oggetto è stato pubblicato su: Due quotidiani a diffusione nazionale, due quotidiani a diffusione locale, GURI - V Serie speciale, GUUE – Gazzetta Ufficiale Unione Europea, albo pretorio della stazione appaltante, sito internet della stazione appaltante, sito internet del Ministero Infrastrutture, sito Internet della Regione Sardegna;
- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte telematiche era fissato per il giorno 11/02/2023 –ore 13:00;
- in data 01.02.2023 il RUP ha proposto la sospensione della procedura in oggetto, per n. 30 giorni, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 quater, della Legge 241/1990 e smi, al fine di modificare i documenti di gara;
- con determinazione n. 96 del 01.02.2023 è stata disposta la sospensione della gara ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 quater, della Legge 241/1990 e smi, la PROCEDURA APERTA, SOPRA

SOGLIA COMUNITARIA, PER L'AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI BIBLIOTECARI DI ORISTANO E FRAZIONI".
CIG: 95751320E5" indetta con determinazione dirigenziale n. 4 del 05/01/2023 per trenta giorni, salvo proroga, ai fini della modifica dei documenti di gara e della successiva riapertura dei termini per la presentazione delle offerte;

- in data 01.02.2023 è stato pubblicato nel portale sardegnacat e nel sito istituzionale dell'ente l'avviso dalla sospensione della procedura di gara.
- La suddetta determinazione n. 96 del 01.02.2023 è stata regolarmente pubblicata nella sezione Amministrazione Trasparente;
- che in data 02.02.2023 è stata operata la sospensione della procedura telematica;

richiamata la propria determinazione n. 148 del 16.02.2023 recante ad oggetto "Supporto assistenza al R.U.P. gara servizi biblioteca cig. ZEB39F5E64" con la quale è stata affidato, mediante procedura di affidamento diretto, ai sensi all'art.1 comma 2 lettera a) della Legge 120/2020, il servizio di predisposizione quadro economico spese di personale per la gara d'appalto per i servizi bibliotecari;

vista la relazione tecnica del consulente del lavoro del 27.02.2023, acclarata al protocollo generale dell'Ente al n.14076 del 02.03.2023;

dato atto che sono state apportate nei documenti gara le seguenti modifiche ed integrazioni:

- Importo stimato dell'appalto, per il periodo di 3 anni, compresa l'eventuale proroga tecnica € 1.062.278,54 + IVA se dovuta
- Importo a base di gara soggetto a ribasso € 910.524,46, per la durata di anni 3 di cui €. 850.957,44 per costo del personale + iva se dovuta ed € 59.567,02 + IVA se dovuta;
- Revisione dei prezzi (art. 29, comma 1, lettera d.l 4/2022 conv. In Legge 25/2022);
- Importo del contributo ANAC di €. 140,00, a carico degli operatori economici, dovuta ai sensi dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23.12.2005 n. 266, e in applicazione della deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2021.
- Disciplinare di gara - Art. 18.1 Criteri di valutazione dell'offerta tecnica - Tabella dei criteri discrezionali e tabellari di valutazione dell'offerta tecnica punto 1.
- Termine di ricevimento delle domande di partecipazione: 31.03.2023 – ore 13:00.
- prima seduta pubblica 04.04.2023, ore 09:00.

Preso atto che sono rimaste invariate tutte le altre prescrizioni contenute nel bando, nel disciplinare, nel capitolato e relativi allegati approvati con la determinazione dirigenziale n.4 del 05.01.2023 richiamata in premessa;

considerato che in presenza di modifiche significative ai documenti di gara l'art. 79, comma 3, lett. b) del d.lgs. 50/2016 prevede l'obbligo per le Stazioni appaltanti di prorogare i termini per la ricezione delle offerte, in modo che gli operatori economici interessati possano prendere conoscenza di tutte le informazioni necessarie alla preparazione delle offerte;

visto l'orientamento giurisprudenziale confermato dai pronunciamenti dell'ANAC laddove è stato precisato che << "è vietato per la P.A. modificare o integrare la lex specialis di gara, se non attraverso atti che abbiano goduto delle identiche garanzie di pubblicità dovute per il bando di gara; inoltre nelle ipotesi di modifiche sostanziali della lex specialis, è obbligatoria la riapertura dei termini per la presentazione delle offerte (Vd. Tar Veneto sez. I, 12 ottobre 2018 n.940; Parere Anac n. 3 del 08/02/2012)";

rilevato che è stato predisposto l'avviso di rettifica del bando di gara, da pubblicare, in conformità a quanto stabilito dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2006 e ss.mm., nonché dal Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016 "Definizione degli indirizzi generali di " di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50", nelle medesime forme e modalità procedurali attraverso le quali era stata data pubblicità al bando;

rilevato, inoltre, che le offerte presentate alla data della sospensione della procedura, sulla base della precedente documentazione progettuale e dei precedenti importi posti a base di gara, non potranno essere tenute in alcuna considerazione; pertanto, gli operatori economici che, a tale data, abbiano già inviato la propria offerta sono tenuti, per partecipare alla gara, a presentare nuova offerta, completa di tutta la documentazione amministrativa, sulla base del nuovo importo posto a base di gara provvedendo all'integrazione del contributo in favore di ANAC e della garanzia provvisoria;

evidenziato che in ogni caso la Stazione Appaltante considererà esclusivamente il contenuto delle offerte presentate a far data dalla riapertura dei termini;

considerato che le modifiche della lex di gara e le nuove date di scadenza per la presentazione delle offerte verranno pubblicate nella G.U.U.E.;

ritenuto, pertanto, opportuno approvare con il presente provvedimento il bando, il disciplinare e il capitolato indispensabili per la riapertura dei termini per la presentazione delle offerte relative alla procedura di gara di cui trattasi;

dato atto che è necessario riaprire il termine per la presentazione delle offerte e per gli altri adempimenti connessi indicati nel bando e nel disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 79, comma 3, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm., a decorrere dalla data di trasmissione dell'avviso di rettifica del bando di gara alla GUUE, nel rispetto del principio del "favor participationis" volto a favorire la più ampia partecipazione alla gara oggetto del presente atto - sospesa in data 01/02/2023 - e al fine di concedere a tutti gli Operatori economici potenzialmente interessati il tempo necessario per una corretta preparazione e formulazione delle offerte;

ritenuto dover procedere in merito

visti:

il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024 ed i relativi allegati, approvati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 22/02/2022;

il Piano esecutivo di Gestione (P.E.G), Piano dettagliato degli obiettivi e piano delle performance, triennio 2022/2024, approvato con Delibera della G.C. n°56 del 08.04.2022;

richiamati gli allegati 4/1 "Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio" e 4/2 Parte I "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al Decreto Legislativo 118/2011.

richiamati:

l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza";

l'art. 151 del T.U.E.L. "Principi generali", come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;

l'art. 183 del T.U.E.L. "Impegno di Spesa" come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;

l'art. 163 del T.U.E.L. "Esercizio provvisorio e Gestione Provvisoria" come sostituito dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;

l'art. 3 c. 1 e 8 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii;

l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;

richiamata la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.

richiamato il Decreto Legislativo 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

richiamato il Decreto Legislativo 39/2013 "Disposizioni in materia di inconfirabilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico."

richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 21/06/2021

visto il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza per il triennio 2022/2024 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 24/05/2022.

visto il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 08/02/2022

visto il Codice in materia di protezione dei dati personali e le "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014

preso atto della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interesse.

Determina

di approvare quanto espresso in narrativa che si intende qui interamente riportato quale parte integrante e sostanziale dell'atto;

di dare atto che sono decorsi alla data del 03.03.2023 i termini della sospensiva stabiliti con determinazione n. 96 del 01.02.2023 con la quale è stata disposta la sospensione della gara ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 quater, della Legge 241/1990 e s.m.i., relativi alla PROCEDURA APERTA, SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, PER L'AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI BIBLIOTECARI DI ORISTANO E FRAZIONI". CIG: 95751320E5" indetta con determinazione dirigenziale n. 4 del 05/01/2023;

di dare atto che sono state apportate nei documenti gara le seguenti modifiche ed integrazioni:

- Importo stimato dell'appalto, per il periodo di 3 anni, compresa l'eventuale proroga tecnica € 1.062.278,54 + IVA se dovuta
- Importo a base di gara soggetto a ribasso € 910.524,46, per la durata di anni 3 di cui €. 850.957,44 per costo del personale + iva se dovuta ed € 59.567,02 + IVA se dovuta;
- Revisione dei prezzi (art. 29, comma 1, lettera d.l 4/2022 conv. In Legge 25/2022)
- Importo del contributo ANAC di €. 140,00, a carico degli operatori economici, dovuta ai sensi dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23.12.2005 n. 266, e in applicazione della deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2021.
- Disciplinare di gara - Art. 18.1 Criteri di valutazione dell'offerta tecnica - Tabella dei criteri discrezionali e tabellari di valutazione dell'offerta tecnica punto 1.
- Termine di ricevimento delle domande di partecipazione: 31.03.2023 – ore 13:00.
- prima seduta pubblica 04.04.2023, ore 09:00.

di rettificare il bando, il disciplinare e il capitolato della "PROCEDURA APERTA, SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, PER L'AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI BIBLIOTECARI DI ORISTANO E FRAZIONI" approvati con propria determinazione n. 4 del 05.01.2023;

di approvare il Bando, il Disciplinare di Gara e il Capitolato di gara, a integrale sostituzione dei precedenti, allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

di dare atto che sono rimaste invariate tutte le altre prescrizioni contenute nel bando, nel disciplinare, nel capitolato e relativi allegati approvati con propria determinazione n.4 del 05.01.2023;

di riaprire il termine per la presentazione delle offerte e per gli ulteriori adempimenti indicati nel bando e nel disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 79, comma 3, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm., a decorrere dalla data di trasmissione dell'avviso di rettifica del bando di gara alla GUUE, nel rispetto del principio del

“favor participationis” volto a favorire la più ampia partecipazione alla gara oggetto del presente atto - sospesa in data 01.02.2023 - e al fine di concedere a tutti gli operatori economici potenzialmente interessati il tempo necessario per una corretta preparazione e formulazione delle offerte;

di stabilire che i nuovi termini relativi alla procedura aperta SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, PER L’AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI BIBLIOTECARI DI ORISTANO E FRAZIONI" CIG: 95751320E5 riportati sia nell’avviso di rettifica del bando di gara sia nel disciplinare di gara, risultano essere i seguenti:

Termine di ricevimento delle domande di partecipazione: 31.03.2023 ore 13:00

Prima seduta pubblica 04.04.2023 ore 09:00

di dare atto che le offerte presentate alla data della sospensione della procedura, sulla base della precedente documentazione progettuale e dei precedenti importi posti a base di gara, non potranno essere tenute in alcuna considerazione; pertanto, gli operatori economici che, a tale data, abbiano già inviato la propria offerta sono tenuti, per partecipare alla gara, a presentare nuova offerta, completa di tutta la documentazione amministrativa, sulla base del nuovo importo posto a base di gara provvedendo all’integrazione del contributo in favore di ANAC e della garanzia provvisoria;

di provvedere alla riapertura della procedura di gara sul sistema telematico Sardegnacat con i nuovi termini utili alla partecipazione alla gara;

di pubblicare la riapertura dei termini e le modifiche e integrazioni intervenute alla lex specialis di gara in base alla normativa vigente;

di dare atto che il contributo a favore dell’A.N.A.C. è stabilito in €. 600,00;

di dare atto che con successivo atto verranno impegnate le risorse finanziarie nel bilancio di previsione 2023/2025.

La Dirigente
CHERGIA MARIA RIMEDIA / InfoCamere
S.C.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)